

Víctor H. Alvarado Ardila

AREAS METROPOLITANAS



**EDICIONES
CIENCIA Y
DERECHO**

EDICIONES CIENCIA Y DERECHO

1.985

INDICE GENERAL

PROLOGO	7
PRESENTACION	9

CAPITULO I

1. El Papel de la Metrópoli en el Desarrollo Nacional	11
2. Qué es una Metrópoli	12
3. Participación de las Metrópolis Latinoamericanas en el Desarrollo Nacional	13
3.1. Desde el punto de vista Geográfico	14
3.2. Desde el punto de vista Jurídico-Administrativo	14

CAPITULO II

1. Problemas Externos e Internos de Tipo Metropolitano	19
2. Problemas de Tipo Económico y Político	20
3. Problemas de Tipo Social	22
4. Problemas de Tipo Administrativo	23
5. El Gigantismo Metropolitano y la Escasez de Recursos.	24
6. Obsolencia de las Administraciones Locales y su Ineficacia para atender los Problemas Metropolitanos.	26

CAPITULO III

1. Poder de Acción de las Areas Metropolitanas.	30
2. Los Poderes Públicos para Resolver los Problemas Metro- politanos	30
3. Razón de las Relaciones Intergubernamentales en las Areas Metropolitanas	30
4. Factores Instrumentales para el Tratamiento de los Pro- blemas Metropolitanos.	33
5. Nuevos Instrumentos para el Planeamiento y la Acción de Caracter Metropolitano	36

6. Acción Gubernamental e Iniciativa Privada	38
7. La Hacienda Metropolitana	39
8. Algunas Consideraciones sobre Recursos para Inversión en Areas Metropolitanas	40
9. La Financiación Ordinaria en las Areas Metropolitanas	41
10. La Política de Inversión en las Metrópolis	41

CAPITULO IV

1. Las Areas Metropolitanas y su Relación con Otras Entidades que prestan similares Servicios	46
2. Asociación de Municipios - Su Fundamento Constitucional y Legal	46
3. Posibilidad de la Asociación de Municipios	47
4. Carácter Jurídico de las Asociaciones de Municipios	47
5. Objetivos de las Asociaciones de Municipios - Su Cumplimiento	48
6. Estatutos	49
7. Administración de las Asociaciones de Municipios	49
8. Bienes de las Asociaciones de Municipios	50
9. Juntas Administrativas Locales	51
10. Planeación Departamental y Local	54
11. Qué es la Planeación	54
12. Exposición de Motivos del Proyecto de Ley en Mención	55
13. Análisis del Contenido del Proyecto de Ley sobre Planeación Departamental y Municipal	58
14. El Consejo Departamental de Planeación	58
15. Al Consejo Departamental de Planeación le Correspondía:	59
16. Las Oficinas de Planeación Departamental tendrían las siguientes Funciones	61
17. Proyectos de Ley sobre Planeación Intendencial y Comisarial	61
- Comentario sobre la Comisión del Plan de Alirio Martínez Serna, en su obra: Constitución Política de Colombia 1980 - Tercera Edición, (Páginas 77 y 78).	64

CAPITULO V

1. El Desarrollo Urbano y las Areas Metropolitanas	67
1.1. Solución de orden patrimonial para las Areas Metropolitanas	72

1.2. El patrimonio y las rentas de una área metropolitana estaría constituida por:	73
1.2.1. Recaudo de impuestos y tasas.	74
1.2.2. Contribución de valorización	74
1.3. La integración de los servicios en las Areas Metropolitanas	74
1.3.1. Problemas para la integración de los servicios	75
1.3.2. Importancia de la integración.	76
1.3.3. Razones técnicas y económicas para la integración de servicios	77
1.3.4. Razones que pueden darse para la integración de cada uno de los servicios:	78
1.3.4.1. Acueducto	78
1.3.4.2. Alcantarillado	78
1.3.4.3. Teléfonos.	78
1.3.4.4. Aseo	78
1.3.4.5. Mataderos	79
1.3.4.6. Bomberos	79
1.3.4.7. Plaza de Mercado	79
1.3.4.8. Valorización	79
1.3.5. Criterios para la integración de servicios dentro de las Areas Metropolitanas	79

CAPITULO VI

1. Análisis de las Normas Existentes en Nuestro País sobre Areas Metropolitanas	81
1.1. Antecedentes	81
1.2. Su alcance y contenido	83
1.2.1. Artículo 198 C.N. inciso 2do.	83
1.2.2. La Ley 61 de diciembre 15 de 1978	84
1.2.3. La sentencia proferida por la Honorable Corte Suprema de Justicia - agosto 14 de 1979	87
1.2.4. El Decreto número 3104 de 1979 sobre Organización y Funcionamiento de las Areas Metropolitanas	89
1.2.4.1. Naturaleza y requisitos	89
1.3. La Conveniencia o Inconveniencia de las Areas Metropolitanas en nuestro país	91

CAPITULO VII

1. Algunos Comentarios sobre Temas no Contemplados en las Normas vigentes sobre las Areas Metropolitanas . . .	94
1.1. Consideraciones Generales	95
1.2. Características del Sistema Vial del Transporte Metropolitano	95
1.2.1. Encuesta de origen y destino	95
1.2.2. Estudios de tiempos de viaje	95
1.2.3. Inventario Vial	96
1.2.4. Inventario de transporte público	96
1.2.5. Centros de volúmen y clasificación de vehículos.	96
1.3. Características de la Demanda Futura de Transporte Metropolitano.	96
1.4. Alternativas para la Definición del Sistema Vial y de Transporte	97
1.5. Características Socio-Económicas de la Región para el Control de los Usos del Suelo.	97
1.6. Características del Patrón Físico Metropolitano	97
1.7. Tendencias Principales en las Modificaciones del Patrón Físico	98
1.8. Alternativas para la Definición de un Patrón Físico de Desarrollo Metropolitano	98
1.9. Mecanismos de Tipo Administrativo, Legales y Financieros que Intervienen en el Desarrollo Metropolitano	99
2. Recomendaciones	99
2.1. A qué Tipo de Persona Jurídica debe pertenecer:	99
2.2. Cuál será su Organización	101
2.2.1. El Nivel Legal	102
2.2.2. El Nivel Ordenanza Departamental	102
2.3. Cuál será su ámbito funcional	103
2.4. Cuáles serán los límites de su competencia	104
2.5. Las Areas Metropolitanas y la Planeación	105
2.6. El Patrimonio de las Areas Metropolitanas	106
2.7. Las Areas Metropolitanas y su Relación con el Distrito Especial	106
3. Conclusiones	107

ANEXOS

1.	El inciso segundo del artículo 198 de la Constitución Nacional	109
2.	La Ley 61 de 1978 - Diciembre 15 Ley Orgánica del Desarrollo Urbano	109
3.	Sentencia de la Honorable Corte Suprema de Justicia Sala Plena. Sobre la "Ley 61 de 1978) (Diciembre 15) Orgánica del Desarrollo Urbano	113
4.	Salvamento de voto sobre la sentencia de la Honorable Corte Suprema de Justicia . Sala Plena. En relación con la Ley 61 de 1978	125
5.	Decreto número 3104 de 1979 (diciembre 14) Por el cual se dictan normas para la organización y fun- cionamiento de las Areas Metropolitanas	131

BIBLIOGRAFIA

1.	De Disposiciones Legales	143
2.	De Tratadistas.	143
3.	Documentos de Trabajo.	144
4.	Programas	144
INDICE		145